

Agendapunt AB Veiligheidsregio Utrecht

Datum vergadering	6 november 2023
Agendapunt	2.2 Visie op huisvesting AB20231106-22
Portefeuillehouder DB	De heer Naafs
Directielid	Mevrouw Van Elk
Bijlagen	A. Factsheet inzicht in huisvesting- en financiële data van de vastgoedportefeuille B. Korte omschrijving per scenario

Besluit

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht besluit:

- kennis te nemen van de factsheet van de huidige situatie waarin:
 - de huisvestingsdata per object en van de totale portefeuille in kaart is gebracht;
 - de financiële data per object en van de totale portefeuille in kaart is gebracht.
- opdracht te geven om de scenario's 1, 2 en 3 voor de toekomstige organisatie van de huisvesting van de VRU uit te werken.

Toelichting

Op 4 juli 2022 heeft het algemeen bestuur besloten:

- De volgende bestuurlijke uitgangspunten voor de verkenning vast te stellen:
 - Visie op huisvesting is toekomstbestendig;
 - Het sociaal kapitaal en de maatschappelijke waarden van de (gemeenten binnen de) VRU in de lokale samenleving worden meegenomen;
 - Huisvesting ondersteunend aan de taakuitvoering;
 - Evenredige verdeling van de huisvestingslasten;
- Opdracht te geven om de huidige situatie en scenario's voor de toekomstige organisatie van de huisvesting van de VRU in kaart te brengen.

Inleiding

Op 4 juli 2022 heeft het algemeen bestuur opdracht gegeven om een verkenning uit te voeren hoe we de organisatie van de huisvesting de VRU (veelal brandweergebouwen in eigendom van gemeenten) kunnen verbeteren. De aanleiding hiervoor is dat er in de praktijk soms problemen ontstaan bij de uitvoering van taken van de VRU. Voor de verkenning zijn een viertal bestuurlijke uitgangspunten vastgesteld. Daarnaast is de opdracht gegeven om de huidige situatie en scenario's voor de toekomstige organisatie van de huisvesting in kaart te brengen. De eerste beelden van de resultaten van de verkenning zijn gedeeld in de bestuursconferentie van 21 september.

Op basis van de verkenning wordt voorgesteld om 3 toekomstige scenario's uit te werken en deze te vergelijken met de huidige situatie (de 0 situatie). Om een afweging te kunnen maken welk scenario de voorkeur heeft is van belang dat inzichtelijk wordt gemaakt wat de (lokale)

maatschappelijke en de financiële impact is van elk scenario. Uiteindelijk wordt bij de weging duidelijk of en in welke mate, naast een collectieve aanpak vanuit de VRU, afspraken wenselijk zijn over onderlinge solidariteit.

Voorop staat daarbij ten alle tijden dat de brandweerkazernes bedoeld zijn voor preventieve en/of repressieve taken van de VRU. Daarnaast hechten de gemeenten binnen de VRU eraan dat er ruimte is om hier (tegen kostendekkend tarief) maatschappelijk gebruik toe te staan, zolang dit niet belemmerend is voor de taakuitvoering van de VRU.

Bestuurlijk gesprek Bestuursconferentie 21 september 2023

Tijdens de bestuursconferentie is een sneakpreview gegeven van de resultaten van de opdracht om de huidige situatie in kaart te brengen. De eerste beelden van de factsheet van de huisvesting- en financiële data zijn getoond. Daarnaast zijn drie scenario's gedeeld voor de toekomstige organisatie van de huisvesting van de VRU. Deze scenario's zijn door de ambtelijke werkgroep opgesteld op basis van de vier vastgestelde bestuurlijke uitgangspunten. Er blijkt bestuurlijk breed draagvlak voor het uitwerken van de drie besproken scenario's om de huisvesting van de VRU te organiseren, naast het bestaande 0-scenario. Dit geeft inzicht, zodat het algemeen bestuur een zorgvuldig gewogen besluit kan nemen welk scenario de voorkeur geniet. Het kan overigens ook nog betekenen dat er geen draagvlak is voor 1 van de 3 scenario's, omdat de nadelen te groot worden geacht. Uitwerking van de scenario's is nodig om hier voldoende bestuurlijk inzicht in te krijgen.

Ad besluit 1

Als uitwerking van de bestuurlijke opdracht om de huidige situatie in kaart te brengen heeft een tweetal werkgroepen, samengesteld door deelnemers van gemeenten en VRU, gewerkt aan de op te leveren producten. Voor het in kaart brengen van de huidige situatie (zowel huisvesting als financieel) zijn twee vragenlijsten ontwikkeld. De VRU heeft alle data ingevuld die bekend zijn in de eigen organisatie om hiermee gemeenten te ontlasten. De gemeenten hebben deze data inventarisatie aangevuld met beschikbare data uit de gemeentelijke bronnen. Door middel van verificatiegesprekken tussen de VRU en de gemeente is de geïnventariseerde data verrijkt. Resultaat is dat elke gemeente inzicht heeft gekregen in de huisvesting- en financiële data van zijn eigen gemeentelijke objecten voor de VRU. Tevens heeft elke gemeente inzicht gekregen in de data op het niveau van de gehele portefeuille. Deze data inventarisatie is de basis voor het uitwerking van de scenario's voor het organiseren van de huisvesting voor de VRU.










Ad besluit 2

Als uitwerking van de bestuurlijke opdracht scenario's voor de toekomstige organisatie van de huisvesting van de VRU in kaart te brengen heeft een werkgroep, samengesteld door deelnemers van gemeenten en VRU, gewerkt aan het opstellen van toekomstscenario's. Het opstellen van deze scenario's is systematisch opgebouwd vanuit verschillende bouwblokken. Dit zijn de variabelen waarin keuzes te maken zijn door het algemeen bestuur om deze centraal, decentraal of decentraal aangevuld met beheerpakketten te organiseren.

Onderstaande figuur geeft inzicht in de huidige situatie (het bestaande 0-scenario). Daarnaast zijn 3 scenario's weergegeven die minimaal voldoen aan de vier vastgestelde bestuurlijke uitgangspunten.

C. Toekomstscenario's

- Centraal
- Decentraal
- Decentraal, beheerpakket mogelijk

Bouwstenen:	Huidig	Scenario 1	Scenario 2	Scenario 3
Collectieve bekostiging		●	●	●
Facilitair management + Energie en water		●	●	●
Strategisch vastgoedmanagement op portefeuilleniveau		●	●	●
Tactisch vastgoedmanagement			●	●
Operationeel vastgoedmanagement			●	●
Juridisch eigendom				●

De verkenningsfase van het project, gestart na besluitvorming van 4 juli 2022 in het AB, is hiermee afgerond. Met het nemen van het besluit tot uitwerken van de scenario's 1, 2 en 3 wordt de onderzoeksfase gestart. In de uitwerking van de drie scenario's zijn onder andere de volgende vier focuspunten van belang om zorgvuldig uit te werken:

- ✓ Een kwalitatieve beschrijving van het effect van de scenario's op de taakuitvoering van de VRU, en op de taakuitvoering van gemeenten. Daarbij wordt ook aandacht gegeven aan de financiële en organisatorische impact voor gemeenten.
- ✓ Een uitwerking van de wijze waarop het behouden van het sociaal kapitaal en de maatschappelijke waarden in de huidige situatie en de toekomstige scenario's zijn belegd;
- ✓ Het uitbreiden van de huidige financieel stand van zaken met toekomstig financiële inzicht. Hierbij wordt onder andere inzichtelijk gemaakt welke financiële verplichtingen aangegaan zijn ondersteund met raadsbesluiten. Ook wordt globaal geschetst wat de te verwachten toekomstige lasten zijn, uitgaande van te verwachten investeringen voor duurzaamheid, onderhoud en vervangingsnieuwbouw. Samen 'schoon door de poort' is hierbij het uitgangspunt.
- ✓ Een uitwerking van de financiële impact per gemeente aan de hand van de huidige verdeelsleutel en een alternatieve verdeelsleutel. Voorzien van een voorstel voor een ingroeipad, waarbij inzicht wordt gegeven hoe een scenario organisatorisch en financieel zorgvuldig geïmplementeerd kan worden, waarbij oog is voor zowel evenredigheid als solidariteit.

Financiële consequenties

De uitwerking van de scenario's 1, 2 en 3 vergt de inzet van incidentele middelen. De wijze van aanpak voor de uitwerking van de scenario's, vertaald naar benodigde incidentele middelen, wordt de komende periode in kaart gebracht, zodat een concreet voorstel bij de actualisatie van de begroting 2024 kan worden voorgelegd, waarbij het uitgangspunt is dat een incidentele stijging van de gemeentelijke bijdrage zoveel mogelijk wordt voorkomen, bijvoorbeeld door het inzetten van de middelen uit de ontwikkel- en egalisatiereserve.

Verdere behandeling

De aanpak en uitwerking van de scenario's wordt in samenwerking met de gemeenten uitgevoerd. De start vindt plaats aansluitend aan besluitvorming over de bovenstaande opdrachtverstrekking. De resultaten van de uitwerking van de scenario's worden in 2024 met het bestuur besproken om op basis hiervan tot een keuze te komen voor een toekomstscenario. Dit gebeurt in twee stappen:

1. Een beeldvormende bijeenkomst in het AB: wat levert het onderzoek naar de scenario's op aan inzichten; wat levert dit op aan bestuurlijke kansen, zorg- of aandachtspunten?
2. Een besluitvormende bijeenkomst in DB en AB: welk scenario heeft de voorkeur? Daarbij is ook aandacht voor het goed inregelen en organiseren van het voorgestelde scenario.